

CONSORZIO DI IMPUGNABILITÀ
DELLE SOMME ISCRITTE NEL PIANO
ECONOMICO E FINANZIARIO
DELLA PROVINCIA DI AVELLINO

ORIGINALE DI PROCESSO VERBALE DEL COMITATO DIRETTIVO

Seduta in data 16 febbraio 2016

Deliberazione n. 2016/4/15

Oggetto: Dichiarazione di impignorabilità delle somme iscritte nel Piano Economico e Finanziario 2016.

L'anno duemilasedici il giorno 16 del mese di febbraio alle ore 17,30 in Avellino nella sede del Consorzio si sono riuniti.

1. Giulio BELMONTE	- Presidente	presente
2. Michele VIGNOLA	-V Presidente	presente
3. Gerardo ADIGLIETTI	- Componente	presente
4. Vincenzo SIRIGNANO	- Componente	presente
5. Modestino Maria IANDOLI	- Componente	presente

Partecipano alla seduta per il Collegio dei Revisori dei Conti:

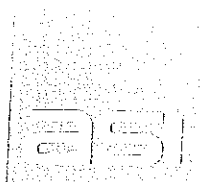
1. Dott. Vincenzo CARULLO	- Presidente	presente
2. Dott. Giuseppe GUGLIELMO	- Membro effettivo	presente
3. Dott. Benvenuto DE PASQUALE	- Membro effettivo	presente

Il Presidente dell'assemblea, riconosciuta e fatta constatare la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta.

Svolge le funzioni di Segretario il Direttore Generale facente funzione, Dott.ssa Elvira FORMICOLA.

IL COMITATO DIRETTIVO

- Vista la Legge 29 luglio 1957, n. 634, recante *"Provvedimenti per il Mezzogiorno"*, e successive modifiche ed integrazioni;
- Visto l'art. 65 del D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616 (*Attuazione della delega di cui all'art. 1 della legge 22 luglio 1975, n. 382*), relativo ai Consorzi Industriali;
- Visto l'art. 36 della legge 5 ottobre 1991 n. 317 che qualifica i Consorzi ASI, quali *"Enti Pubblici Economici"*;
- Vista la Legge Regionale 6 dicembre 2013, n. 19, in materia di *"Assetto dei Consorzi per le Aree di Sviluppo Industriale"* che disciplina l'assetto, le funzioni e la gestione dei Consorzi ASI della Campania;
- **Considerato che**, i Consorzi ASI hanno natura di enti pubblici, anche se di tipo economico e che per il solo fatto che siano istituiti e disciplinati con legge statale o regionale testimonia la natura pubblica dell'attività;
- **Considerato altresì che** con riguardo all'individuazione dei beni degli enti pubblici soggetti a pignoramento, l'esecuzione forzata può avere luogo soltanto ed esclusivamente su beni patrimoniali disponibili e non su quelli patrimoniali indisponibili o demaniali;
- Visto inoltre l'art. 159, (commi 1 e 2) del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, concernente il Testo Unico degli Enti Locali, ai sensi del quale *"Non sono ammesse procedure di esecuzione e di espropriazione forzata nei confronti degli enti locali presso soggetti diversi dai rispettivi tesorieri. Gli atti esecutivi eventualmente intrapresi non determinano vincoli sui beni oggetto della procedura espropriativa. Non sono soggette ad esecuzione forzata, a pena di nullità rilevabile anche d'ufficio dal giudice, le somme di competenza degli Enti Locali destinate a:*
 - a) *pagamento delle retribuzioni al personale dipendente e dei conseguenti oneri previdenziali per tre mesi successivi;*
 - b) *espletamento delle rate di mutui scadenti nel semestre in corso;*
 - c) *espletamento dei servizi locali indispensabili.**Per l'operatività dei limiti all'esecuzione forzata di cui al comma 2 occorre che l'organo esecutivo con deliberazione da adottarsi per ogni semestre quantifichi preventivamente gli importi delle somme destinate alle suddette finalità"*;
- **Considerato che** la richiamata norma del T.U. vale come disciplina di principio anche per le azioni nei confronti degli enti aventi finalità pubbliche e quindi anche nei confronti dei Consorzi ASI;
- **Considerato che:**
 - tra le attività istituzionali ed obbligatorie dei Consorzi ASI ai sensi dell'art. 2 comma 2 della Legge Regionale n. 19/2013 rientrano, tra l'altro, l'adozione di piani e programmi e la cura delle funzioni relative alla tutela ambientale delle aree, alle espropriazioni dei suoli ed alle eventuali accessioni da assegnare per attività industriali e dei servizi alle imprese ed agli atti di assegnazione degli impianti e dei servizi consortili;
 - lo statuto consortile all'art. 3, definisce, tra gli altri, quali scopi dell'Ente la progettazione, la realizzazione e la gestione all'interno degli agglomerati industriali gli impianti di depurazione degli scarichi, di trattamento delle acque, le reti idriche di acqua potabile e riciclata, le reti fognanti, i pozzi di attingimento di acqua di falda;



Consorzio Intercomunale
per i Servizi Pubblici Indispensabili
Sede in Via della Libertà, 10 - 20136 Milano

- Preso atto che le entrate provenienti dai servizi prestati a favore delle aziende ubicate nelle aree industriali, iscritte nel bilancio, sono impignorabili in virtù di uno specifico vincolo di destinazione imposto da un provvedimento amministrativo se destinate a finalità di pubblico interesse;
 - **Ritenuto pertanto** che le Entrate derivanti dai contributi per i servizi obbligatori resi dal Consorzio hanno natura di "entrate imposte per legge" e che le somme di danaro e i crediti, che per effetto di un provvedimento amministrativo abbiano ricevuto una precisa e concreta destinazione ad una finalità pubblica, diventano indisponibili e non possono essere sottratte alla loro destinazione se non nei modi stabiliti dalle leggi che li riguardano, così come previsto dall'art. 828 c.c.;
 - Preso atto inoltre della sentenza n. 138 del 21.7.1981 con cui la Corte Costituzionale ha individuato i limiti della pignorabilità di somme ed entrate degli Enti Pubblici. Non possono essere oggetto di azione esecutiva le somme e le entrate degli enti pubblici qualora risultino destinate, da apposita disposizione di legge o da un provvedimento amministrativo, ad un pubblico servizio, all'espletamento di esso, al soddisfacimento di specifiche finalità pubbliche. Sulla base di questi presupposti, si ritiene di poter dichiarare la impignorabilità delle somme destinate alla realizzazione di programmi ed opere finanziati con fondi regionali/europei;
 - Vista la delibera n. 2015/6/51 assunta in data 24 aprile 2015 avente ad oggetto "dichiarazione di impignorabilità delle somme iscritte nel Piano Economico e Finanziario 2015";
 - **Considerato che**, questo Consorzio, per il corretto espletamento dell'attività lavorativa dell'Ente, dispone del servizio di conto corrente bancario;
 - **Atteso** che le somme iscritte nelle voci di spesa del Piano economico 2016 approvato dal Consiglio Generale in data 10 febbraio scorso, in uno con il Piano Finanziario, il piano triennale 2016/2018 delle opere consortile e l'allegato "A" al Piano Economico relativo a Elenco dei costi indifferibili ed essenziali al funzionamento dell'Ente, con copertura finanziaria vincolata (art. 159 del D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267):
 - stipendi e compensi per lavoro dipendenti consortili per € 992.540,00;
 - oneri previdenziali ed assistenziali a carico del consorzio per € 259.560,00;
 - accantonamento fondo di quiescenza per € 76.500,00;risultano destinate al pagamento degli stipendi e dei connessi contributi previdenziali dei dipendenti;
 - **Atteso** che le somme iscritte nelle voci di spesa del Piano economico 2016
 - oneri per la gestione e la manutenzione degli impianti consortili per € 2.110.500,00;
 - costi per energia elettrica e somministrazione idrica inerenti la gestione degli impianti consortili per € 685.000,00;risultano destinate alla manutenzione e alla gestione delle opere consortili nell'espletamento di Servizi Pubblici indispensabili;
- Considerato che tali spese risultano essere analiticamente indicate nell'elenco "A" al Piano Economico 2016;
- Considerato che per l'operatività dei limiti all'esecuzione forzata di cui sopra, è necessario che l'organo esecutivo, con deliberazione da adottarsi per ogni semestre, quantifichi preventivamente gli importi delle somme destinate alle suddette finalità;

Preso atto delle esigue disponibilità di cassa, dovute alle insufficienti entrate dell'Ente, nonché ai numerosi procedimenti promossi contro il Consorzio i quali hanno determinato una forte esposizione debitoria dello stesso, catapultandolo in una grave situazione economico- finanziaria;

Constatato che tale stato spinge con sempre maggiore frequenza i creditori a promuovere, per realizzare i loro diritti, azioni esecutive, tra l'altro, con atti di pignoramento delle somme disponibili giacenti presso il Cassiere del Consorzio, creando nella gestione finanziaria difficoltà tali da mettere in serio pericolo il puntuale pagamento delle competenze economiche dovute al personale dipendente, nonché l'espletamento dei Servizi Pubblici indispensabili:

- **Ritenuto** necessario provvedere alla quantificazione preventiva delle somme non soggette ad esecuzione forzata da destinare, nel primo semestre 2016, al pagamento degli emolumenti al personale e dei conseguenti oneri previdenziali, nonché al pagamento delle somme specificatamente destinate all'espletamento dei servizi indispensabili ed indifferibili;

- **Ritenuto** necessario provvedere alla quantificazione preventiva delle somme non soggette ad esecuzione forzata da destinare, nel semestre suddetto;

- **Rilevato** che la quantificazione delle somme non soggette ad esecuzione forzata è operazione non legata alla mera individuazione delle somme da pagare, ma risponde alla necessità di preservare da ogni attacco tutte le risorse finanziarie di cui l'Ente verrà a disporre nei periodi sopra specificati fino alla concorrenza delle somme destinate al pagamento degli stipendi, degli oneri previdenziali e dei servizi indispensabili;

- **Ritenuto** di dover quantificare le somme che vengono destinate nel 1° semestre 2016 a:

- a) pagamento delle retribuzioni al personale dipendente e dei conseguenti oneri previdenziali complessivi €. 664.300,00 in c.t.;

- b) espletamento dei servizi indispensabili complessivi €. 1.397.750,00;

- **Considerato** che le somme di cui innanzi sono attualmente gestite su conti correnti bancari;

- **Vista** la delibera n. 2015/1/5 del 16.01.2015, avente ad oggetto "apertura conto corrente dedicato e linee di credito", con cui questo Comitato ha autorizzato gli Uffici ad espletare una gara informale;

- **Considerato** che la suddetta gara è andata deserta poiché nessuna offerta è pervenuta dagli Istituti di Credito invitati;

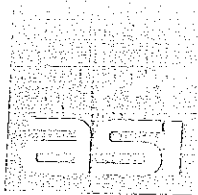
- **Ritenuto** opportuno disporre l'apertura di conto corrente dedicato alla gestione delle spese di cui sopra:

- **Ravvisata** la necessità di provvedere, al fine di assicurare il regolare funzionamento dell'Ente ed evitare azioni esecutive da parte di eventuali creditori;

ad unanimità di voti

DELIBERA

- 1) autorizzare gli Uffici all'apertura ed alla tenuta di conto corrente dedicato alla gestione delle spese di cui sopra, in seguito ad apposita ricerca di mercato;
- 2) disporre di non ammettere procedure di esecuzione e di espropriazione forzata a carico delle somme, quantificate per i servizi individuati nella premessa narrativa e per le motivazioni esplicitate, disponibili sui c/c di cassa già in essere e da aprire; e di approvare l'elenco delle somme impignorabili per un importo complessivo di €. 2.062.050,00, come di seguito riportato per ogni singola voce di spesa:



CONSORZIO PER L'AREA
DEI VALORI INDUSTRIALI
DELLA PROVINCIA DI AVELLINO

- a) pagamento delle retribuzioni al personale dipendente e dei conseguenti oneri previdenziali per il 1° semestre 2016, complessivi €. 664.300,00 in c.t.;
- b) espletamento dei seguenti servizi indispensabili per il 1° semestre 2016, complessivi €. 1.397.750,00;
 - Servizi di erogazione di acqua €. 225.000,00;
 - Servizi di fognatura e depurazione €. 1.035.250,00.
 - Servizi di viabilità, illuminazione, energia elettrica per l'esercizio impianti €. 137.500,00;
- 3) disporre di non ammettere procedure di esecuzione e di espropriazione forzata a carico delle somme e delle entrate destinate alla realizzazione di programmi ed opere finanziati con fondi regionali/europei;
- 4) di notificare il presente deliberato agli istituti di credito individuati dal Consorzio;
- 5) il Presidente e gli Uffici, ognuno per le proprie competenze, sono autorizzati a porre in essere tutti gli adempimenti successivi;
- 6) di dichiarare la presente delibera immediatamente esecutiva.