

**CONSORZIO PER L'AREA DI SVILUPPO INDUSTRIALE
DELLA PROVINCIA DI AVELLINO
AREA LAVORI PUBBLICI - ESPROPRIAZIONI**

DETERMINAZIONE N. 01 DEL 16/10/2024

OGGETTO: Servizio di "Gestione e conduzione tecnico-operativa degli impianti di depurazione e delle opere idriche e fognarie di competenza del Consorzio per l'Area di Sviluppo Industriale della Provincia di Avellino" - CIG: _____

Decisione a contrarre (art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023) - **Trasferimento procedura alla Stazione Unica Appaltante dell'Unione dei Comuni Terre dell'Ufita**

IL DIRIGENTE

Premesso:

1. che con delibera del Comitato Direttivo del Consorzio n. **2023/16/215** del **13/07/2023** fu decretato:
 - di procedere all'affidamento del servizio di gestione della depurazione, delle fogne e del servizio idrico, sulla base di un capitolato tecnico prestazionale all'uopo predisposto ad un operatore economico in possesso dei requisiti e qualificazione di legge per un periodo di 12 mesi, nelle more di una diversa e più efficace programmazione e riorganizzazione degli impianti e del servizio sul lungo periodo;
 - di garantire, nelle more, della conclusione della procedura di gara pubblica, la prosecuzione del servizio in via d'urgenza e con effetto immediato mediante affidamento del servizio con procedura di cui all'art. 50, c. 1, lettera b), nei limiti della soglia prevista;
 - di stabilire che il costo dell'energia elettrica per il funzionamento degli impianti fosse sostenuto dal Consorzio ASI;
 - di dare mandato all'allora Dirigente dell'Area Lavori Pubblici ed Espropriazione a dar piena attuazione al presente deliberato;
2. che con successiva delibera del Comitato Direttivo del Consorzio n. **2023/20/281** del **28/09/2023** si provvide a:
 - prendere atto ed approvare il progetto di servizi, redatto ai sensi dell'articolo 41 comma 12 del d.lgs. 36/2023 per l'importo di € **1.626.296,98** (oltre I.V.A.), per il periodo di mesi 12, costituito dai seguenti elaborati: - Relazione generale; - Stima dei costi; - Schema di contratto e Capitolato Tecnico Prestazionale; - Elaborati grafici con localizzazione impianti ed as-built; - Fascicolo informativo;
 - stabilire i criteri per le modalità di affidamento del servizio di selezione degli operatori economici e delle offerte;
 - stabilire ed inserire, tra le condizioni di esecuzione, la clausola sociale da strutturare in maniera compiuta e giuridicamente corretta nella fase di stesura del bando avvalendosi dell'assistenza legale dall'avvocato Mario Giardetti volta a garantire la continuità occupazionale dei lavoratori dipendenti che operavano sugli impianti e le infrastrutture idriche e fognarie consortili;
 - dare mandato al Dirigente dell'Area Lavori Pubblici di procedere alla redazione del bando di gara per l'affidamento del servizio.
3. che con delibera del Comitato Direttivo del Consorzio n. **2023/22/314** del **19/10/2023**, fu approvato lo schema di contratto in uno al capitolato tecnico prestazionale armonizzati con la clausola sociale predisposta dall'avvocato Mario Giardetti che sostituivano quelli precedentemente approvati.
4. che con delibera del Comitato Direttivo del Consorzio n. **2023/23/319** del **02/11/2023** fu preso atto delle modifiche apportate dal progettista agli articoli n. 2 e n.20 del capitolato tecnico prestazionale e approvato lo schema di contratto in uno al capitolato tecnico prestazionale aggiornato, confermando quant'altro già approvato con la Delibera n. **2023/20/281** del **28/09/2023**.

Considerato:

- che in data **13 novembre 2023** il Consorzio provvedeva alla pubblicazione del bando di gara per la *"Gestione e conduzione tecnico-operativa degli impianti di depurazione e delle opere idriche e fognarie di competenza del Consorzio ASI della Provincia di Avellino"*;
- che nel corso della riunione svoltasi in Prefettura in data **15 novembre 2023**, a fronte della dichiarata disponibilità della società Irpiniambiente di formulare una proposta di Project Financing per l'adeguamento degli impianti e la gestione del servizio, il Consorzio assunse l'impegno di *"sospendere e successivamente ritirare, nell'immediatezza il bando di gara pubblicato per l'affidamento del servizio di depurazione"*;



- che il Comitato Direttivo del Consorzio, con delibera n. **2023/26/364** del **28/11/2023**, ha stabilito di sospendere la procedura di cui al bando di gara di che trattasi; avvenuta con avviso pubblico del **30 novembre 2023**.

Considerato altresì:

- che con deliberazione n. **2023/27/369** del **05/12/2023** il Comitato Direttivo manifestava la volontà di procedere all'affidamento del "*servizio di gestione e conduzione tecnico-operativa degli impianti di depurazione e delle opere idriche e fognarie di competenza del consorzio per il periodo di mesi 3*", mediante l'espletamento di una procedura senza pubblicazione del bando di gara di cui all'art.76, comma 2, lettera c), del D.Lgs.36/2023, nelle more dell'espletamento delle procedure per l'affidamento degli occorrenti servizi di gestione e adeguamento degli stessi impianti secondo le modalità della finanza di progetto di cui agli artt. 193 e seguenti dello stesso D.Lgs.36/2023;
- che con la stessa deliberazione il Comitato Direttivo demandava all'allora RUP e Dirigente dell'Area Lavori Pubblici consortile, all'Ufficio Amministrativo ed al Responsabile dell'Amministrazione Trasparente dell'Ente l'attuazione del deliberato ed i necessari adempimenti;
- che l'allora RUP predisponendo il progetto per l'affidamento del servizio secondo le indicazioni espresse dal Comitato Direttivo con la Deliberazione del **05/12/2023** e lo trasmetteva, per la relativa approvazione, con nota prot. **7080** del **21/12/2023**;
- che con deliberazione n. **2023/30/398** del **21/12/2023** il Comitato Direttivo approvava il progetto del servizio commisurato al periodo di mesi 3, per l'importo in c.t. di **€ 406.574,00** oltre IVA, costituito dagli elaborati: Relazione Generale; Stima dei Costi; Schema di contratto e Capitolato;
- che, in adempimento a quanto stabilito dal Comitato Direttivo, per l'affidamento in appalto dei servizi in parola secondo la procedura fissata dall'art.76, comma 2, lettera c) del d.lgs.36/2023, il Dirigente dell'Area Tecnica assumeva determinazione a contrarre n. 1 del **25/01/2024** ai sensi dell'art.17 D.lgs. 36/2023;
- con determinazione n. **06** del **26/06/2024**, a seguito di procedura negoziata ex art. 76 del D.Lgs. n. 36/2023, fu disposta l'aggiudicazione della gestione e conduzione tecnico-operativa degli impianti di depurazione e delle opere idriche e fognarie a servizio delle Aree Industriali di propria competenza, per un periodo di mesi 3 (mesi tre) decorrenti dal verbale di consegna.

Dato atto:

- che il Project Financing annunciato dalla società Irpiniambiente non è pervenuto alla data di adozione del presente atto;
- che in data **18 ottobre 2024**, è prevista la ultimazione della gara di gestione degli impianti di depurazione in quanto, il periodo previsto per l'espletamento del servizio aveva durata di mesi tre dalla consegna.

Ritenuto:

- necessario, nelle more di una diversa e più efficace programmazione e riorganizzazione, per un periodo di 12 mesi, di dover procedere all'affidamento del servizio in oggetto ad operatori economici esterni;

Visto che il progetto approvato con delibera del Comitato Direttivo del Consorzio n. **2023/20/281** del **28/09/2023** e successive delibere del Comitato Direttivo del Consorzio n. **2023/22/314** del **19/10/2023** e Comitato Direttivo del Consorzio n. **2023/23/319** del **02/11/2023** non risulta più attuale in quanto, con una nuova procedura, occorre prevedere al passaggio di cantiere del personale attualmente in forze all'operatore economico aggiudicatario della gara esperita.

Considerato:

- che in seguito al pensionamento dell'ingegnere Antonio Pizza dirigente dell'area lavori Pubblici ed Espropri Consortile, in data 26 agosto 2024 è stato sottoscritto tra il Consorzio e l'ingegnere Francesco

Monaco un contratto (ratificato dal Comitato Direttivo del Consorzio con delibera n. 2024/23/249 del 02/09/2024) per il coordinamento dell'Area lavori Pubblici ed Espropri del Consorzio;

- che, con deliberazione **2024/25/288** del **30 settembre 2024** fu disposto di:
 - **annullare** definitivamente la procedura di cui al bando di gara pubblicato in data 13 novembre 2023 per la "*Gestione e conduzione tecnico-operativa degli impianti di depurazione e delle opere idriche e fognarie di competenza del Consorzio ASI della Provincia di Avellino*" e sospesa, con avviso pubblico del **30 novembre 2023**, secondo quanto disposto Comitato Direttivo del Consorzio con delibera n. **2023/26/364** del **28 novembre 2023**, per le ragioni in premessa indicate.
 - **prendere atto** della nomina dell'ingegnere Francesco Monaco nella sua qualità di coordinatore dell'Area Lavori Pubblici ed Espropri del Consorzio, Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'articolo 15 comma 1 del D.lgs 36/2023;
 - **approvare** il progetto così come modificato dallo stesso RUP nei punti relativi al costo del personale attualmente in forze all'operatore economico nonché alle modalità di passaggio di cantiere del personale attualmente in forze all'operatore economico risultato aggiudicatario della gara esperita nonché il quadro economico del progetto per un importo complessivo di **€ 1.772.798,38** più specificatamente dettagliato come segue:

SERVIZI A CORPO - Gestione e conduzione tecnico-operativa degli impianti di depurazione e delle opere idriche e fognarie (manutenzione ordinaria programmata, reagenti chimici, materiali di consumo)		€ . 1.031.838,70
Spese generali (15%)		€ . 154.775,81
di cui incidenza sicurezza su S.G. (10%)		€ . 15.477,58
Utile di impresa (10%)		€ . 103.183,87
TOTALE SERVIZI DI GESTIONE a corpo		€ . 1.289.798,38
PRESTAZIONI IN ECONOMIA - Trasporto, trattamento e conferimento rifiuti in discarica	costi da rimborsare	€ . 420.000,00
Spese generali (15%)	costi da rimborsare	€ . 63.000,00
TOTALE PRESTAZIONI in economia		€ . 483.000,00
Totale SERVIZI a corpo e PRESTAZIONI in economia		€ . 1.772.798,38
Oneri di sicurezza da interferenza		//
nell'importo totale suesposto sono compresi		
Costi del personale stimati in		€ 719.838,70
Costi di sicurezza aziendale stimati in		€ .21.777,58

- **affidare** l'espletamento delle procedure di scelta dell'operatore economico alla CUC che provvederà alla nomina del Responsabile del Procedimento per l'affidamento ai sensi del disposto dell'articolo 15 comma 4 del D.lgs 36/2023, attesa la non qualificazione del Consorzio ai sensi del disposto degli articoli 62 e 63 per i servizi e forniture di importo superiore a quello previsto per l'affidamento diretto di cui alla lett.b) del comma 1 dell'art.50 del d.lgs. 36/2023.

Ritenuto:



- che occorre tempestivamente provvedere all'affidamento in appalto dei servizi in parola ed all'uopo sia necessario provvedere ad assumere Decisione a contrarre ai sensi dell'art.17 del d.lgs. n. 36/2023;
- che non sia opportuna una suddivisione in lotti poiché si tratta di servizi non divisibili, in sede di esecuzione, senza comprometterne l'efficienza e l'efficacia;
- che, a ragione della specificità del servizio, sia necessario ricorrere alla procedura aperta di cui art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa per rapporto qualità-prezzo di cui all'art. 108, c.1 del d.lgs. n. 36/2023;
- che, tenuto conto della specificità dell'appalto e del livello di complessità delle prestazioni richieste, nonché delle diffuse specificità dei modelli organizzativi degli operatori economici che per ragione geografica possono essere potenzialmente interessati all'aggiudicazione, nell'intento di bilanciare con equilibrio la tutela della massima libertà organizzativa nell'attività economica con le esigenze di efficace controllo delle attività ed in generale dei luoghi di lavoro, nonché con le esigenze di tutela delle condizioni di lavoro e della salute e sicurezza dei lavoratori e di prevenire il rischio di infiltrazioni criminali la disciplina del subappalto è definita come segue: *L'affidatario deve eseguire direttamente le prestazioni a corpo di "Gestione, conduzione e manutenzione ordinaria degli impianti ed opere". Possono essere subappaltate ma non possono, a loro volta, essere oggetto di ulteriore subappalto le prestazioni in economia di "Trasporto conto proprio – ex art. 212, comma 8 del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i."*.

Considerato che con delibera del C.D. n. **2019/4/22** del **31/01/2019**, questo Consorzio ha aderito alla Stazione Unica Appaltante dell'Unione dei Comuni Terre dell'Ufita, sottoscrivendo la relativa Convenzione, con annesso Regolamento di funzionamento il **07 marzo 2019** e, pertanto, è necessario demandare a detto organismo le funzioni strumentali all'individuazione dell'aggiudicatario, dovendo lo stesso svolgere le fasi procedurali elencate all'art. 3 del vigente Regolamento di funzionamento, in conformità della Convenzione stipulata così come peraltro deliberato dal C.D. in data **30 settembre 2024**;

Visto il d.lgs. n. 36/2023 ed i suoi allegati di interesse ai fini della presente determinazione;

Visto il "Regolamento di Organizzazione" approvato con Delibera del C.D. n. **2014/3/37** assunta in data **24/02/2014** e ritenuta la propria competenza ad assumere il presente atto;

DETERMINA

1. Le premesse e le considerazioni di cui in narrativa, che qui si intendono riportate e trascritte, sono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **Di dare avvio**, ai sensi ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023, al procedimento per l'affidamento del servizio in oggetto indicando, in conformità di quanto considerato in premessa:
 - a) Oggetto del Contratto: Servizio di gestione e conduzione tecnico-operativa degli impianti di depurazione e delle opere idriche e fognarie di competenza del Consorzio per l'Area di Sviluppo Industriale della Provincia di Avellino;
 - b) Forma del contratto: Atto pubblico;
 - c) Clausole essenziali: come riportate nel Capitolato tecnico-prestazionale, integrante il progetto approvato:
 - importo a base di appalto: **€ 1.772.798,38**, distinto in **€ 1.289.798,38** per servizi a corpo ed **€ 483.000,00** per servizi in economia;
 - Disciplina del subappalto: l'affidatario deve eseguire direttamente le prestazioni a corpo di "Gestione, conduzione e manutenzione ordinaria degli impianti ed opere". Possono essere subappaltate ma non possono, a loro volta, essere oggetto di ulteriore subappalto le prestazioni in economia di "Trasporto conto proprio - ex art. 212, comma 8 del d.lgs. n. 152/2006 e s.m.i.";



- d) Termini di esecuzione: mesi 12;
e) Pagamenti: come indicato all'art. 12 del Capitolato Tecnico Prestazionale;
f) Procedura di scelta del contraente: aperta ex art.71 del d.lgs. n. 36/2023;
g) Criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa ex art.108, c.1 del d.lgs. n. 36/2023;
3. **Di demandare** alla Stazione Unica Appaltante dell'Unione di Comuni Terre dell'Ufita le funzioni strumentali all'individuazione dell'aggiudicatario, dovendo la stessa svolgere le fasi procedurali elencate all'art. 3 del vigente Regolamento di funzionamento della stessa, in conformità della Convenzione stipulata con questo Ente;
4. Di demandare alla stessa Stazione Unica Appaltante dell'Unione di Comuni Terre dell'Ufita la nomina del Responsabile del Procedimento in fase di aggiudicazione in ossequio al comma 4 dell'articolo 15 del d.lgs. 36/2023; Unica Appaltante dell'Unione di Comuni Terre dell'Ufita;
5. **Di stabilire** che la Stazione Unica Appaltante espleti la procedura in parola secondo le indicazioni fornite con il presente atto, nonché alle indicazioni fornite con Delibera del Comitato Direttivo n. **2023/20/281** del **28/09/2023** ed a quelle contenute nel Capitolato Tecnico Prestazionale;
6. **Di precisare**, in particolare, che la Stazione Unica Appaltante dovrà attenersi, per quanto attiene la definizione dei criteri di valutazione dell'offerta, alle indicazioni fornite dal C.D. con Delibera n. **2023/20/281** del **28/09/2023**, eventualmente articolando i criteri ivi indicati in sub-criteri che rendano più agevole la formazione dell'offerta da parte dei concorrenti e la valutazione della Commissione giudicatrice;
7. **Di precisare** che, tenuto conto della specificità dell'appalto, del livello di complessità delle prestazioni richieste e delle diffuse specificità dei modelli organizzativi degli operatori economici, che per ragione geografica possono essere potenzialmente interessati all'aggiudicazione, nella formazione della disciplina di gara, non si ritiene necessario introdurre criteri premiali tra quelli indicati al comma 5 dell'art. 1 allegato II.3 del Codice n. 36/2023;
8. **Di determinare** le somme necessarie all'espletamento della procedura di gara in complessivi **€17.542,00**, così distinti:
- € 660,00 quale contributo ANAC, giusta delibera ANAC n. 621/2022, da rimborsare alla SUA;
 - € 9.082,00 quali oneri per attività della SUA, giusta art. 7 del Regolamento di funzionamento della stessa SUA;
 - € 3.000,00 per la pubblicità legale del Bando e dell'Esito di gara
 - € 4.800,00 per la commissione di gara nominata ai sensi dell'articolo 93 del d.lgs. 36/2023;
9. Dare atto che:
- in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 3 della legge 13/8/2010, n. 136 e s.m.i., il CIG da attribuire alla presente procedura sarà acquisito dalla Stazione Unica Appaltante;
 - il RUP dell'intervento è il sottoscritto Dirigente dell'Area Lavori Pubblici-Espropriazioni a cui carico non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi della legge n. 241/1990, dell'art. 1, comma 9, lett. e) della legge 190/2012, nonché dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023;
 - il presente provvedimento sarà sottoposto al Comitato Direttivo per la ratifica e l'impegno definitivo della spesa di **€17.542,00**, come riportato al punto 8.

La presente determinazione viene trasmessa:

- a) al Presidente per il tramite del Dirigente dell'Ufficio di Staff;
- b) al Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, per gli adempimenti di cui alla Legge n. 190/2012 e del D.Lgs. n. 33/2013;
- c) all'Ufficio Contabile;
- d) all'Ufficio Amministrativo per la pubblicazione all'Albo Consortile per 15 giorni consecutivi;
- sarà inserita nel registro delle Determinazioni di questa Area.

Il Dirigente
ind. Francesco Monaco

