



**CONSORZIO PER L'AREA DI SVILUPPO
INDUSTRIALE DELLA PROVINCIA DI AVELLINO
AREA LAVORI PUBBLICI - ESPROPRIAZIONI**

DETERMINAZIONE N.16 DEL 01/10/2025

Oggetto: LAVORI DI "MIGLIORAMENTO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA DELLA VIABILITA' A SERVIZIO DELL'AREA INDUSTRIALE DI SAN MANGO SUL CALORE" – CUP:D47H18002000006 – CIG:802400740C
COMPENSAZIONE PREZZI NOTA DITTA ITALMONTAGGI PROTOCOLLI ASI N. 360 DEL 17/01/2025 – ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA

IL RESPONSABILE AREA LAVORI PUBBLICI

Premesso:

- che, con riferimento ai lavori di "Miglioramento delle condizioni di sicurezza della viabilità a servizio dell'Area Industriale di San Mango Sul Calore" – CUP: D47H18002000006 – CIG:802400740C, con Delibera del C.D. n. **2018/12/174** del **23/05/2018**, fu approvato il progetto esecutivo dell'intervento di "Miglioramento delle condizioni di sicurezza della viabilità a servizio dell'Area Industriale di San Mango Sul Calore", nel suo importo complessivo di **€.993.136,27**;
- che con Delibera del C.D. n. **2019/12/87** del **22/03/2019** fu riapprovato il nuovo Quadro Economico dell'intervento, rimodulato nel rispetto del punto "D" del Disciplinare regolante i rapporti Consorzio-Regione, approvato con **D.D. n. 31/2018**, per effetto del quale l'importo complessivo dell'intervento fu ridefinito in **€.945.892,25**, di cui **€.620.586,73** per lavori ed **€.325.305,52** per somme a disposizione;
- che l'intervento fu ammesso provvisoriamente a finanziamento dalla Regione Campania, giusto Decreto Dirigenziale n. **184** del **02/05/2019**, per l'importo di **€.945.892,25** a valere sulle risorse **FSC 2014/2020** di cui alla Delibera **CIPE 54/2016**, prendendo atto del Quadro Economico approvato con la richiamata Delibera del C.D. n. **2019/12/87** del **22/03/2019**;
- che con Delibera del C.D. n. **2020/9/88** del **07/04/2020** i lavori furono aggiudicati al RTI "Euro Infrastrutture s.r.l. (mandataria) – Italmontaggi s.a.s. di Cecere Carmelina (mandante)" e rimodulato in Quadro Economico previsionale di spesa dell'intervento, come di seguito riportato:

A	Lavori	
A.1	Importo lavori al netto del ribasso del 11,519%	€ 536.738,20
A.2	Oneri non soggetti a ribasso	€ 13.972,65
	Totale lavori	€ 550.710,85
B	Somme a disposizione dell'Amministrazione	
B.1	Imprevisti	€ 31.029,34
B.2	Lavori in economia	€ 31.029,34
B.3	Spese tecniche (Direzione Lavori, misure e contabilità, coord. sicurezza, ecc.)	€ 23.765,14
B.4	Spese per collaudi	€ 3.043,62
B.5	Spese attività di consulenza e supporto al RUP	€ 12.480,00
B.6	Oneri di scarica	€ 23.649,75
B.7	Allacciamenti pubblici servizi e risoluzione interferenze	€ 3.000,00
B.8	Spese di gara (pubblicità, contributo ANAC, commissioni giudicatrici, ecc.)	€ 16.564,05
B.9	Fondo ex art. 113 - D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.	€ 12.411,73
B.10	Accantonamento 100% di A (lett. B - c. 2 - 2° punto disciplinare)	€ 55.071,09
	Totale parziale	€ 212.044,06
C	I.V.A. 22%	€ 165.075,50
D (B+C)	Totale somme a disposizione	€ 377.119,55
E (A+D)	IMPORTO TOTALE PROGETTO	€ 927.830,41

- che con Decreto Dirigenziale n. **149** del **18/06/2020**, assunto al prot. n. **3484** in data **26/06/2020**, la Regione Campania ammise a finanziamento definitivo l'intervento di cui in premessa per l'importo complessivo di **€.762.754,91**, a

valere sulle risorse FSC 2014/2020 di cui alla Delibera CIPE 54/2016, come da quadro economico post-gara, con la seguente articolazione della spesa:

A	Lavori	
A.1	Importo lavori al netto del ribasso del 11,591%	€ 536.738,20
A.2	oneri non soggetti a ribasso	€ 13.972,65
A.3	Totale lavori	€ 550.710,85
B	Somme a disposizione dell'Amministrazione	
B.1	Imprevisti	€ 31.029,34
B.2	Lavori in economia	€ 31.029,34
B.3	Spese tecniche	€ 23.765,14
B.4	Spese per collaudi	€ 3.043,62
B.5	Spese attività di consulenza e supporto al RUP	€ 12.480,00
B.6	Oneri di scarica	€ 23.649,75
B.7	Allacciamenti	€ 3.000,00
B.8	Fondo ex art. 113	€ 12.411,73
B.9	Spese di gara	€ 16.564,05
C.1	IVA (recuperabile da parte del Consorzio)	€ 0,00
	Totale somme a disposizione dell'Amministrazione	€ 156.972,97
	TOTALE COSTO INTERVENTO	€ 707.683,82
	Accantonamento	€ 55.071,09
	TOTALE DA FINANZIARE	€ 762.754,91

- che con contratto del **27/08/2020** rep. n. **227498**, a rogito del notaio P. D'Amore, reg.to all'Agenzia delle Entrate di Avellino il **28/08/2020** al n. **4565**, i lavori furono affidati in appalto alla predetta R.T.I.;
- che, nel corso dei lavori è stata redatta una perizia di variante suppletiva, trasmessa alla Regione Campania - Direzione Generale per la Mobilità - Staff. 50.08.94 - Supporto tecnico operativo per l'attuazione della Deliberazione CIPE n. **54/2016** e s.m.i. con nota prot. **5677** del **27/10/2020**;
- che con nota prot. n. **PG/2020/556150** del **23/11/2020**, acquisita agli atti in data **24/11/2020** al prot. n. **6239**, la Regione Campania - Direzione Generale per la Mobilità - Staff. 50.08.94 - Supporto tecnico operativo per l'attuazione della Deliberazione CIPE n. **54/2016** e s.m.i. ha preso atto della variante di cui sopra;
- che la suddetta perizia fu approvata con Determina n. **41** del **14/12/2020** del Comitato Direttivo, con la seguente rimodulazione del Quadro Economico:

A	Lavori	
A.1	Importo lavori al netto del ribasso del 11,591%	€ 536.738,20
A.2	oneri non soggetti a ribasso	€ 13.972,65
A.3	Lavori aggiuntivi	€ 30.197,83
A	Totale lavori	€ 580.908,68
B	Somme a disposizione dell'Amministrazione	
B.1	Imprevisti	€ 831,51
B.2	Lavori in economia	€ 31.029,34
B.3	Spese tecniche	€ 23.765,14
B.4	Spese per collaudi	€ 3.043,62
B.5	Spese attività di consulenza e supporto al RUP	€ 12.480,00
B.6	Oneri di scarica	€ 23.649,75
B.7	Allacciamenti	€ 3.000,00
B.8	Fondo ex art. 113	€ 12.411,73
B.9	Spese di gara	€ 16.564,05
	Totale parziale	€ 126.775,14
C	I.V.A. (su A+B.1+B.2+B.3+B.4+B.5+B.6+B.7+B.9): 22%	€ 152.959,86
D	Totale somme a disposizione dell'amministrazione	€ 279.735,00
	Accantonamento 10% di A (lett. B – c.2. 2° punto disciplinare)	€ 55.071,09
	IMPORTO TOTALE PROGETTO	€ 915.714,77

restando l'I.V.A. a carico del Consorzio, in quanto recuperabile.

Considerato:

- che con Determina n. **2** del **25/01/2022** fu approvata la perizia di assestamento, con il seguente quadro economico:

A	Lavori	
A.1	Importo lavori al netto del ribasso del 11,591%	€ 536.770,77
A.2	oneri non soggetti a ribasso	€ 13.972,65
A.3	Lavori aggiuntivi	€ 30.197,83
	IMPORTO TOTALE LAVORI	€ 580.877,25
B	Somme a disposizione dell'Amministrazione	

B.1	Imprevisti	€ 831,51
B.2	Lavori e/o forniture in economia	€ 31.029,34
B.3	Spese tecniche (direzione lavori, misure e contabilità, Coord. Sicurezza ecc.)	€ 23.765,14
B.4	Spese per collaudo tecnico amministrativo e statico	€ 3.043,62
B.5	Spese attività di consulenza e supporto al RUP	€ 12.480,00
B.6	Oneri di discarica	€ 23.649,75
B.7	Allacciamenti ai pubblici servizi e risoluzione delle interferenze	€ 3.000,00
B.8	Fondo ex art. 113 – D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i.	€ 12.411,73
B.9	Spese di gara (pubblicità, contributo ANAC, commissioni giudicatrici, ecc.)	€ 16.564,05
	Totale parziale	€ 126.775,14
C	I.V.A. (su A+B.1+B.2+B.3+B.4+B.5+B.6+B.7+B.9): 22%	€ 152.952,94
D (B+C)	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 279.728,08
E	Accantonamento 10% di A (lett. B - c.2-2° punto disciplinare) per lavori complementari	€ 55.071,09
F (A+D+E)	IMPORTO TOTALE PROGETTO	€ 915.676,42

Restando sempre l'I.V.A. a carico del Consorzio, in quanto recuperabile;

- che tale perizia di assestamento non comportò alcuna modifica all'importo delle somme a disposizione, né a quello dell'accantonamento rispetto al quadro economico approvato con la Determina n. 41/2020, ma esclusivamente una modestissima diminuzione dell'importo dei lavori (€ 31,43), come si evince dal confronto tra i rispettivi quadri economici;
- che con nota del 06/12/2021, acquisita agli atti al prot. n. 7152 in data 07/12/2021, l'appaltatore inoltrava istanza di compensazione dei prezzi in relazione alle barriere stradali posate in opera nell'ambito dei lavori appaltati, ai sensi dell'art. 1-septies del D.L. n. 73/2021, convertito in legge n. 106/2021;
- che con nota prot. n. 428 del 21/01/2022 il Direttore dei Lavori accertava le quantità dei singoli materiali da costruzione cui applicare la variazione di prezzo, ai sensi della citata normativa, determinando in € 94.267,56 l'importo dovuto all'appaltatore, in assenza della necessaria e propedeutica verifica della maggiore onerosità sostenuta dall'appaltatore;
- che in data 18/04/2023 il suddetto computo veniva vistato dal RUP ing. Pizzia Antonio;
- che in data 19/04/2023, con nota prot. n. 2379, veniva richiesta alla Regione Campania - Struttura Tecnica di Missione Attuazione Delibera CIPE 54/2016 - l'autorizzazione all'utilizzo delle somme residuali rinvenute nel Quadro Economico dell'intervento per soddisfare la richiesta di compensazione dei prezzi, anche in considerazione che la soddisfazione dell'istanza, ai sensi della normativa innanzi richiamata, doveva essere effettuata utilizzando le somme a disposizione nel quadro economico dell'intervento. In particolare, la norma disponeva l'utilizzo del 50% delle somme appositamente accantonate per imprevisti nel quadro economico di ogni intervento, se non destinate ad altri impegni contrattuali già assunti, nonché eventuali ulteriori somme a disposizione per lo stesso intervento;
- che con nota del 14/04/2023 - prot. n. 2264 - la ditta mandataria autorizzava i pagamenti relativi agli oneri relativi alla compensazione prezzi in favore della mandante, esecutrice delle lavorazioni oggetto di compensazione, rilasciando ampia liberatoria;
- che con determina n.31 del 14/11/2023 veniva approvato il calcolo degli oneri dovuti alla ditta "Italmontaggi s.a.s di Cecere Carmelina", ammontanti ad € 94.267,56, oltre ad € 20.738,86 per I.V.A. in modalità split, a titolo di compensazione dei prezzi ex dell'art. 1-septies del D.L. n. 73/2021, convertito con modificazioni dalla Legge n. 106/2021, visti il D.L. 25/05/2021, n. 73, convertito in legge 23/07/2021, n. 106 e s.m.i. - il Decreto M.I.M.S. dell'11/11/2021, pubblicato sulla G.U. n. 279 del 23/11/2021 - la Circolare M.I.M.S. del 25/11/2021 sulle "Modalità operative per il calcolo e il pagamento della compensazione dei prezzi dei materiali da costruzione più significativi ai sensi dell'articolo 1-septies del D.L. n. 73/2021, convertito con modificazioni dalla Legge n. 106/2021";
- che con delibera del Comitato Direttivo n 2024/11/130 del 15/04/2024 veniva approvato il quadro economico finale dei lavori di "Miglioramento delle condizioni di sicurezza della viabilità a servizio dell'Area Industriale di San Mango sul Calore" nelle modalità richieste dalla Regione Campania come di seguito riportato:

QUADRO ECONOMICO FINALE		
"MIGLIORAMENTO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA DELLA VIABILITA' A SERVIZIO DELL'AREA INDUSTRIALE DI SAN MANGO SUL CALORE" - CUP:D47H18002000006		
A	Lavori	
A.1	Importo lavori al netto del ribasso del 11,519%	536 706,77
A.2	Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	13 972,65
A.3	Lavori aggiuntivi	30 197,83
A	IMPORTO TOTALE LAVORI	580 877,25 €
B	Somme a disposizione dell'Amministrazione :	
B.1	Imprevisti	0,00
B.2	Lavori e/o forniture in economia	0,00
B.3+B.4	spese tecniche (direzione Lavori, misure e contabilità, C.R.E., Coord. Sicurezza , ecc.)	23 916,50
B.5	Spese per attività di consulenza e supporto al RUP	12 480,00
B.6	oneri di discarica	19 931,20

B.7	Allacciamento ai pubblici servizi e risoluzione interferenze	0,00
B.8	Fondo ex art. 113 - D.Lgs. N.50/2016 e s.m.i.	937,03
B.9	Spec di gara (pubblicità, contributo ANAC, commissioni giudicatrici, ecc.)	5 125,00
B.10	Lavori complementari	40 702,47
B.11	compensazione prezzi	94 267,50
	Totale parziale	197 359,70 €
C	I.V.A. (su A+B1+B2+B3+B4+B5+B6+B7+B8+B9+B10+B11)	165 291,87 €
D (B+C)	IMPORTO TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	362 651,57 €
E	IMPORTO TOTALE PROGETTO	943 528,82 €

Visto:

- che con istanza acquisita al protocollo dell'Ente al n.360 in data **17 gennaio 2025**, la ditta Italmontaggi s.a.s. di Cecere Carmelina (mandante) ha richiesto l'aggiornamento e/o il ricalcolo degli oneri dovuti ex art. 1 septies d.l. n. 73/2021 alla luce delle modifiche introdotte dal decreto del MIT del **20/12/2024**, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n.3 del **04/01/2025 - 21A07018**, al decreto **20 maggio 2019** recante: *"rilevazione dei prezzi medi per l'anno 2017 e delle variazioni percentuali annuali, in aumento o in diminuzione, superiori al dieci per cento, relative all'anno 2018, ai fini della determinazione delle compensazioni dei singoli prezzi dei materiali da costruzione più significativi"*.

Ritenuto:

- che in sede di riesame della domanda di compensazione è emerso che l'originaria domanda di compensazione è stata accolta in assenza di qualsivoglia accertamento dell'effettiva maggiore onerosità sostenuta dall'appaltatore;
- che, in sede istruttoria, sul punto, con deliberazione del Comitato Direttivo Consortile n.**2025/16/159** del **21 maggio 2025**, veniva richiesto un parere legale all'avv. Eugenio Carbone, del foro di Benevento, al fine di chiarire se il meccanismo compensativo previsto dall'art.-septies d.l. n. 23/2021, ai fini del riconoscimento del diritto, presupponga la prova specifica e rigorosa della maggiore onerosità sostenuta dall'Appaltatore ovvero prescinda da essa, dovendosi, in tale ultimo caso, procedere al calcolo della compensazione secondo un criterio presuntivo con automatica applicazione della percentuale di variazione rilevata (al netto dell'alea di legge) alle quantità di materiale contabilizzate nell'appalto.

Visto:

- che, nelle more dell'istruttorie e dell'acquisizione del parere legale, decorso il termine ordinario di chiusura del procedimento amministrativo, l'appaltatore ha proposto ricorso innanzi al Giudice Amministrativo ex art. 117 c.p.a. sollecitando l'immediato riscontro della domanda ed ha richiesto ed ottenuto dal Tribunale Ordinario di Avellino l'emissione dell'ingiunzione di pagamento (decreto ingiuntivo n. 804/2025) dell'importo di euro **94.267,56** a titolo di oneri di compensazione ex art. 1-septies d.l. n. 73/2021, come riconosciuti con determinazione n. **31 del 14.11.2023**.
- che all'esito dell'istruttoria, acquisito il parere legale, con nota pec prot.**5399** del **22 agosto 2025**, lo scrivente Responsabile dell'Area Lavori Pubblici ing. Francesco Monaco comunicava il preavviso di rigetto dell'istanza di compensazione per difetto della prova della maggiore onerosità subita dall'Appaltatore, concedendo all'appaltatore il termine di dieci giorni dalla comunicazione del preavviso di rigetto per integrare la domanda.
- che con nota acquisita al prot. n. **5610** del **01 settembre 2025** la ditta Italmontaggi sas, assente ogni integrazione della domanda con la prova della maggiore onerosità subita per l'esecuzione delle lavorazioni, ribadiva la propria posizione contestando in diritto il principio espresso dal Consorzio;
- che in data **5 settembre 2025** l'avv. Eugenio Carbone riscontrava le controdeduzioni dell'appaltatore con le seguenti conclusioni: *"alla luce delle sovraesposte argomentazioni sia di ordine procedurale che sostanziale, alla giurisprudenza più accreditata e alla disciplina normativa e regolamentare vigente, si conferma quanto già anticipato nel preavviso di rigetto. L'istanza di compensazione proposta dalla società appaltatrice ai sensi dell'art. 1-septies D.L. 73/2021 non può trovare accoglimento, mancando la prova rigorosa e documentata della maggiore onerosità subita in conseguenza del fenomeno inflattivo oggetto dei provvedimenti ministeriali"*.
Tutto ciò premesso, visto e considerato,

DETERMINA

- **DI RESPINGERE** le controdeduzioni presentate dall'appaltatore con nota pec del **31/08/2025** acquisita al protocollo in data **01 settembre 2025**, al n. **5610**;
- **DI ANNULLARE** in autotutela la determinazione n. **31** del **14/11/2023** avente ad oggetto: *"Lavori di miglioramento delle condizioni di sicurezza della viabilità a servizio dell'Area Industriale di San Mango sul Calore – CUP:D47H18002000006 – CIG:802400740C – Approvazione quadro economico finale e liquidazione compensazione prezzi (ex art. 1-septies – DL n.73/2021, convertito in legge n.106/2021)"*, nella parte in cui riconosce e liquida in favore dell'appaltatore il pagamento della somma di **€94.267,56** a titolo di compensazione, poiché adottata in difetto del necessario presupposto di legge (*id est*: la prova della maggiore onerosità sostenuta per l'acquisizione dei materiali contabilizzati nell'appalto);
- **APPROVARE** il seguente nuovo quadro economico:

QUADRO ECONOMICO FINALE		
"MIGLIORAMENTO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA DELLA VIABILITA' A SERVIZIO DELL'AREA INDUSTRIALE DI SAN MANGO SUL CALORE - CUP:D47H18002000006		
A	Lavori	
A.1	Importo lavori al netto del ribasso del 11,519%	536 706,77
A.2	Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	13 972,65
A.3	Lavori aggiuntivi	30 197,83
A	IMPORTO TOTALE LAVORI	580 877,25 €
B	Somme a disposizione dell'Amministrazione :	
B.1	Imprevisti	0,00
B.2	Lavori e/o forniture in economia	0,00
B.3+B.4	spese tecniche (direzione Lavori, misure e contabilità, C.R.E., Coord. Sicurezza , ecc.)	23 916,50
B.5	Spese per attività di consulenza e supporto al RUP	12 480,00
B.6	oneri di discarica	19 931,20
B.7	Allaccioamento ai pubblici servizi e risoluzione interferenze	0,00
B.8	Fondo ex art. 113 - D.Lgs. N.50/2016 e s.m.i.	937,03
B.9	Spese di gara (pubblicità, contributo ANAC, commissioni giudicatrici, ecc.)	5 125,00
B.10	Lavori complementari	40 702,47
B.11	somme disponibili	94 267,50
	Totale parziale	197 359,70 €
C	I.V.A. (su A+B1+B2+B3+B4+B5+B6+B7+B8+B9+B10+B11)	165 291,87 €
D (B+C)	IMPORTO TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	362 651,57 €
E	IMPORTO TOTALE PROGETTO	943 528,82 €

- **DI RESPINGERE** in via definitiva l'istanza di compensazione presentata dalla ditta Italmontaggi s.a.s. ai sensi dell'art. 1 septies del D.L. 25/05/2021 n. 73, convertito con modificazioni in legge 23/07/2021 n. 106, con istanze prot. n. 7152 in data 07/12/2021 e n.360 del 17/01/2025 per difetto della prova della maggiore onerosità sostenuta dall'Appaltatore;
- **DI DARE** avviso all'appaltatore dell'avvio del procedimento teso al recupero delle somme già liquidate a titolo di compensazione ex **D.Lgs 73/2021** in relazione all'appalto in oggetto.
- **DARE ATTO** che il presente provvedimento sarà sottoposto al Comitato Direttivo per la ratifica dello stesso atteso che occorre provvedere all'annullamento della delibera n.2024/11/130 adottata in data **14 aprile 2024** dal Comitato Direttivo nella parte incisa dalla presente determinazione.
- **TRASMETTERE** il presente atto alla Regione Campania per le determinazioni di conseguenza.

La presente determinazione viene trasmessa:

- al Presidente per il tramite del Dirigente dell'Ufficio di Staff;
 - al Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, per gli adempimenti di cui alla Legge n. 190/2012 e del D.Lgs. n. 33/2013;
 - all'Ufficio Contabile;
 - all'Area Tecnica – patrimonio;
 - all'Ufficio Amministrativo per la pubblicazione all'Albo Consortile per 15 giorni consecutivi con eventuali omissis applicati a tutale dei dati personali, ai fini della consultazione pubblica, ai sensi della normativa vigente.;
- sarà inserita nel registro delle Determinazioni di questa Area;

L'originale, sottoscritto e completo in ogni sua parte, è conservato presso gli uffici dell'Area Amministrativa del Consorzio.

